

CENTRO  
DEMOCRACIA  
Y COMUNIDAD

# PROMESAS Y EXPECTATIVAS: ANÁLISIS DE AVANCE DE CUENTA PUBLICA 2018

El objetivo del siguiente estudio es establecer el nivel de cumplimiento de los compromisos realizados por el Presidente Sebastián Piñera en la Cuenta Pública de 2018.

Se contabilizaron las promesas anunciadas distinguiendo si requerían acciones administrativas o cambios legislativos para ser cumplidas.

## Promesas Legislativas (1)

Se midió el cumplimiento de las promesas legislativas para los proyectos nuevos (ingresados por el ejecutivo) y luego se le asignó un porcentaje según el avance que tuvieron en la tramitación legislativa. Las categorías son las siguientes:

Sin presentar	0%
Primer Trámite Const.	25%
Segundo Trámite Const.	50%
Tercer Trámite Const.	75%
Aprobado	100%



## Promesas Legislativas (2)

Se midió el cumplimiento de las promesas legislativas para los proyectos que el ejecutivo retomó en Primer Trámite Constitucional y luego se le asignó un puntaje según avanzó en la tramitación legislativa. Las categorías son las siguientes:

Primer Trámite Const.	0%
Segundo Trámite Const.	33%
Tercer Trámite Const.	67%
Aprobado	100%

\*\*Por ejemplo, hay casos en que el gobierno retomó una moción parlamentaria que estaba en Primer Trámite Constitucional con anterioridad a que asumiera el Gobierno, luego avanzó al Segundo Trámite Const., y se le asignó un valor de 33% de nivel de avance.



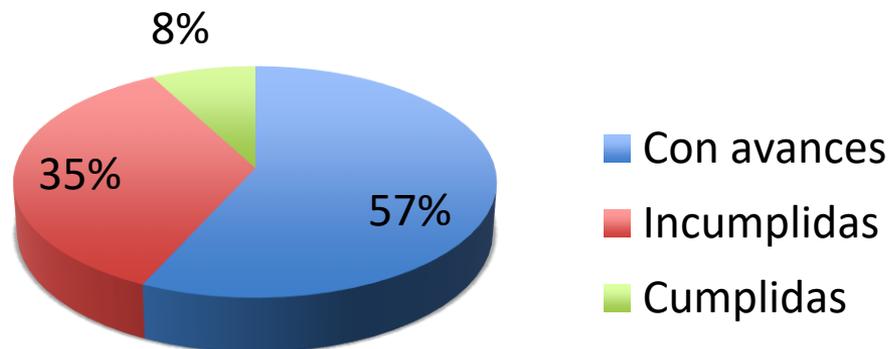






# Cifras Globales

## Promesas administrativas



## Promesas legislativas

**30%**  
**avance**

# Contexto General promesas legislativas

En su primera cuenta pública, el presidente Sebastián Piñera comprometió 58 medidas legislativas, destacando sobre todo, las áreas de Género y Mujer, Seguridad, Salud y Modernización del Estado. En estos ámbitos, proyectos como el fuero maternal en FFAA, la reforma constitucional de equidad de género, el combate a delitos de alta connotación social (“portonazos”), los nuevos sistemas de prevención de delitos (“S.T.O.P.”), la Ley de Fármacos II, y la digitalización de trámites del Estado, han destacado por su cumplimiento o avances.

En un segundo nivel, por cantidad de anuncios, destacan las áreas de Economía e Infancia. En estas materias, la Ley de Pago Oportuno, el proyecto pro-inversión, el aumento de subvención al SENAME, la imprescriptibilidad de los delitos sexuales y la reforma al sistema de adopciones han destacado por su avance.

Las áreas con mayor avance legislativo son Economía, Migración y RREE, Infancia, Trabajo y Modernización del Estado.

**El avance legislativo global, promediando el avance legislativo de todas las áreas, se encuentra actualmente en 30%.**

# Niveles de Cumplimiento Legislativo

ÁREA	CANTIDAD DE PROYECTOS	CUMPLIMIENTO LEGISLATIVO
Social	1	100%
Economía	4	50%
Migración y RREE	4	46%
Infancia	5	43%
Trabajo	4	40%
Modernización del Estado	5	40%
Género y Mujer	9	29%
Seguridad y Defensa	10	25%
Educación, Ciencia y Cultura	3	25%

# Niveles de Cumplimiento Legislativo

ÁREA	CANTIDAD DE PROYECTOS	CUMPLIMIENTO LEGISLATIVO
Agricultura y Medio Ambiente	2	12%
Salud	5	5%
Justicia	4	0%
Pueblos Indígenas	1	0%

# Nivel de cumplimiento administrativo

TEMA	Nº MEDIDAS	CUMPLIDAS	CON AVANCES	INCUMPLIDAS
Agricultura y Medio Ambiente	1	0	1	0
Ciencia, Educación y Cultura	4	0	1	3
Economía	3	0	3	0
Género y Mujer	4	0	3	1
Infancia	2	0	1	1
Justicia	2	0	1	1
Migración y RREE	1	0	1	0

# Nivel de cumplimiento administrativo

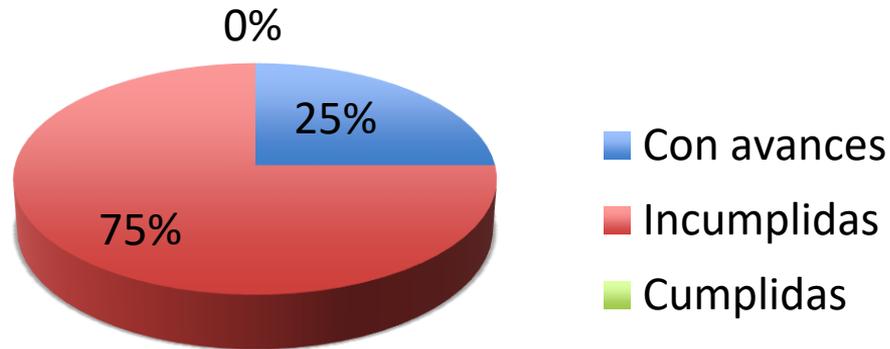
TEMA	Nº MEDIDAS	CUMPLIDAS	CON AVANCES	INCUMPLIDAS
Modernización del Estado y Descentralización	5	1	2	2
Obras Públicas	14	0	8	6
Pueblos Indígenas	3	0	2	1
Salud	7	2	2	3
Social	3	1	2	0
Vivienda y Transporte	2	0	2	0
<b>Total</b>	<b>51</b>	<b>4</b>	<b>29</b>	<b>18</b>

**Análisis de avance  
Administrativo y  
Legislativo  
por Área**



# Educación, Ciencia y Cultura

## Promesas administrativas



## Promesas legislativas

**25%**  
**avance**

# Educación, Ciencia y Cultura

Los anuncios para el área de educación apuntaron a temas legislativos donde el gobierno y su sector es más fuerte: educación temprana, técnico-profesional y sistema de créditos. Principalmente, los anuncios fueron en la línea de ampliar acceso y unificar los créditos universitarios bajo un nuevo sistema administrado por el Estado.

En las áreas de ciencia y cultura, los anuncios fueron escasos, concentrándose en medidas administrativas ya contempladas en las leyes correspondientes.

**Avance legislativo promedio: 25%**

Avance administrativo promedio: Una medida con avances y tres anuncios incumplidos.

# Educación, Ciencia y Cultura

LEGISLATIVO		
Promesa	Nivel de Cumplimiento	Justificación
Extender gratuidad a Ed. Superior Técnico-Profesional	25%	El proyecto que establece la condición socioeconómica de los estudiantes para acceder a gratuidad (Boletín 11.687-04) ingresado en el gobierno actual se encuentra actualmente en primer trámite constitucional.
Reemplazar CAE	25%	El proyecto que crea un Nuevo Sistema Único de Créditos (Boletín 11.822-04) ingresado por en el gobierno actual se encuentra actualmente en primer trámite constitucional.
Avanzar hacia un acceso universal y gratuito en educación temprana	25%	El proyecto que avanza en universalidad y gratuidad en educación temprana (Boletín 12.436-04) ingresado por el actual gobierno se encuentra actualmente en primer trámite constitucional.
<b>Promedio nivel de cumplimiento</b>	<b>25%</b>	

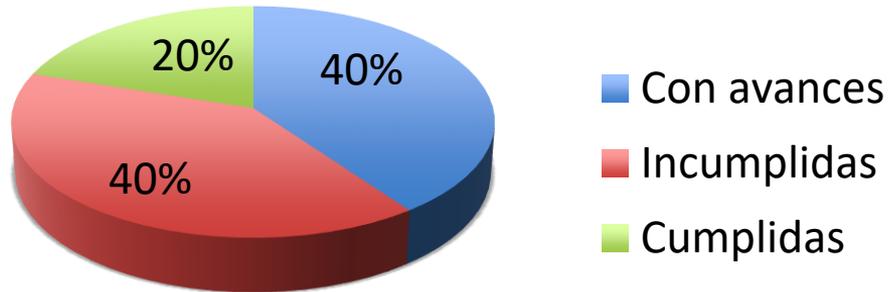
# Educación, Ciencia y Cultura

## ADMINISTRATIVO

Promesa	Nivel de Cumplimiento	Justificación
Conectar por fibra óptica la Red Nacional de Espacios Culturales	Incumplida	El gobierno no ha realizado acciones para materializar esta promesa, Ministra de las Culturas en su cuenta pública 2018 menciona la promesa pero no da cuenta de avances.
Creación de liceos de excelencia técnico-profesionales	Con avances	Se abrió convocatoria (noviembre 2018) para que establecimientos de Educación Media Técnico Profesional postulen a los 35 cupos e ingresen a red de Liceos Bicentenarios.
Crear una “Agenda del Futuro”	Incumplido	No hay anuncios.
Crear un “Consejo del Futuro”	Incumplido	No hay anuncios.

# Modernización y Descentralización

## Promesas administrativas



## Promesas legislativas

**40%**  
**avance**

# Modernización y Descentralización

Los anuncios en materia de modernización del Estado se concentraron en tres líneas principales: probidad y transparencia, capacidad técnica y digitalización de la administración. En esta línea, destaca el único proyecto aprobado hasta la fecha que otorga autonomía al Consejo Fiscal. También se conformó el Consejo Permanente de Modernización del Estado, con la participación de distintos representantes de la sociedad civil.

Sobre descentralización, la acción más concreta hasta ahora ha sido el envío de cinco decretos presidenciales que traspasan funciones de MINVU, MTT, MOP y CORFO al futuro cargo de gobernador/a regional.

**Avance legislativo promedio: 40%**

Avance administrativo promedio: una medida cumplida, dos con avances y dos anuncios incumplidos.

# Modernización y Descentralización

## LEGISLATIVO

Promesa	Nivel de Cumplimiento	Justificación
Crear Sistema Nacional de Protección Civil (reemplazo ONEMI)	0%	Gobierno retomó PDL presentado el 22 de marzo de 2011 que "establece el sistema nacional de emergencia y protección civil y crea la agencia nacional de protección civil" (boletín 7550-06). A marzo de 2018 proyecto se encontraba en segundo trámite constitucional en el Senado situación que se mantiene a la fecha.
Enviar un Proyecto de Ley de Integridad Pública	25%	El proyecto de Integridad Pública (Boletín 11.883-06) ingresado en el actual gobierno se encuentra en primer trámite constitucional.
Crear una "Agenda de Transparencia 2.0"	25%	El proyecto que modifica la Ley 20.285 (Boletín 12100-07) ingresado en el actual gobierno se encuentra en primer trámite constitucional.

# Modernización y Descentralización



LEGISLATIVO		
Promesa	Nivel de Cumplimiento	Justificación
Enviar un Proyecto de Ley de Transformación Digital	50%	El proyecto de Transformación Digital (Boletín 11882-06) ingresado en el actual gobierno se encuentra en segundo trámite constitucional.
Enviar un Proyecto de Ley que otorga autonomía al Consejo Fiscal	100%	El proyecto de autonomía del Consejo Fiscal (Boletín 11.777-05) ingresado en el actual gobierno se convirtió en la Ley 21.148.
<b>Promedio nivel de cumplimiento</b>	<b>40%</b>	

# Modernización y Descentralización

## ADMINISTRATIVO

Promesa	Nivel de Cumplimiento	Justificación
Elaborar una Ficha Única de Información de gobiernos regionales y municipios	Incumplido	Seguiría en elaboración.
Crear un Consejo Permanente de Modernización del Estado	Cumplido	Creado por Decreto 12 SEGPRES de 2018.
Crear una Plataforma Única de Datos Abiertos	Incumplido	Existía desde 2011, no se registran aportes sustanciales.
Avanzar hacia el traspaso de funciones, responsabilidades y recursos hacia los GOREs y municipalidades	Con avances	En febrero 2019 se enviaron 5 decretos presidenciales correspondientes al traspaso de funciones indicado en el art. 5° transitorio de la Ley 21.074
Impulsar la Plataforma Digital ChileAtiende	Con avances	Página está en 83% de avance según esta misma

# Seguridad y Defensa

Promesas legislativas

**25%**

**avance**

# Seguridad y Defensa

La agenda legislativa de seguridad es una de la más ambiciosas de la primera cuenta pública presidencial. Sus líneas principales son: la modernización institucional e investigativa de las policías y reforzar las penas para delitos de alta connotación social. En este sentido, destaca el Sistema Táctico de Operación Policial, plataforma de información estadística que facilita el análisis criminal, la focalización operativa y preventiva de delitos. También, destaca el proyecto que fortalece la probidad y transparencia en Carabineros. Finalmente, resaltan otros proyectos de mayor complejidad técnica y política como las reformas a la Ley Antiterrorista y Ley de Inteligencia.

En cuanto a Defensa, se concentran los esfuerzos en reemplazar la Ley Reservada del Cobre, reimpulsando un proyecto presentado en el primer gobierno de Sebastián Piñera.

**Avance legislativo promedio: 25%**

Sin medidas administrativas

# Seguridad y Defensa

LEGISLATIVO		
Promesa	Nivel de Cumplimiento	Justificación
Crear el Sistema Táctico de Operación Policial (STOP)	50%	El proyecto que implementa el STOP (Boletín 11.705-25) ingresado por el actual gobierno se encuentra actualmente en segundo trámite legislativo.
Enviar un Proyecto de Ley sobre Portonazos	75%	El proyecto que modifica el tratamiento de penas por robo y receptación de vehículos motorizados (Boletín 11818-25) ingresado por el actual gobierno se encuentra en tercer trámite legislativo.
Enviar un Proyecto de Ley para fortalecer control sobre delincuencia juvenil	0%	No se ha enviado proyecto.
Enviar Proyecto de Ley para sancionar las “Incivilidades”	25%	El proyecto que sanciona conductas que afectan la convivencia ciudadana (Boletín 11.913-25) ingresado por el actual gobierno se encuentra actualmente en primer trámite constitucional.

# Seguridad y Defensa

LEGISLATIVO		
Promesa	Nivel de Cumplimiento	Justificación
Promover la especialización de Carabineros y PDI, enfocando al primero en prevención y al segundo en investigación	0%	No se ha enviado proyecto.
Enviar Proyecto de Ley para modernizar Ley de Inteligencia	25%	El proyecto que modifica la Ley 19.974 de Inteligencia (Boletín 12.234-02) ingresado por el actual gobierno se encuentra actualmente en primer trámite constitucional.
Enviar un Proyecto de Ley para perfeccionar Ley Antiterrorista	25%	El proyecto que modifica el Código Procesal Penal y permite técnicas especiales de investigación contra el terrorismo (Boletín 12.589-07) ingresado por el actual gobierno se encuentra en primer trámite legislativo. Además se ha reimpulsado un proyecto de 2014 que determina conductas terroristas y su penalidad (Boletín 9.692 y 9.669-07 refundidos), se encuentra en primer trámite legislativo.

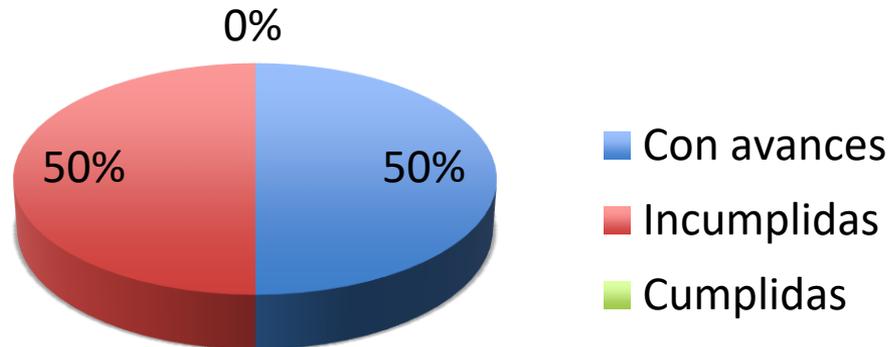
# Seguridad y Defensa

## LEGISLATIVO

Promesa	Nivel de Cumplimiento	Justificación
Enviar Proyecto de Ley para modernizar Carabineros	25%	El proyecto que moderniza la gestión institucional y fortalece la probidad y transparencia en las Fuerzas de Orden y Seguridad Pública (Boletín 12.250-25) ingresado por el actual gobierno se encuentra en primer trámite constitucional.
Reemplazar Ley Reservada del Cobre por un sistema plurianual y con un fondo especial para enfrentar eventualidades	0%	El 20/5/2011 gobierno presentó el proyecto que "Establece nuevo mecanismo de financiamiento de las capacidades estratégicas de la defensa nacional" (Boletín 7.678-02). A marzo de 2018 el proyecto estaba en segundo trámite en el Senado, se aprobó en general el 15de enero y se encuentra con plazo para indicaciones hasta el 20 de mayo.
Modernizar y extender la carrera militar	25%	El proyectoque moderniza la carrera profesional para las FFAA (boletín 12.391-02)ingresado por el actual gobierno se encuentra en primer trámite constitucional.
<b>Promedio nivel de cumplimiento:</b>	<b>25%</b>	

# Justicia

## Promesas administrativas



## Promesas legislativas

**0%**  
**avance**

# Justicia

La agenda legislativa de Justicia estuvo cargada de anuncios muy ambiciosos. Destacan los anuncios de modernización de Reforma Procesal Civil y Procesal Penal, y reformas al Código Penal. En el ámbito administrativo, el presidente puso énfasis en las condiciones carcelarias, con mención especial a la mujer. Se prometió retomar el plan de 11 medidas de la primera administración de Piñera. Sin embargo, en todos estos ámbitos, los avances han sido escasos.

**Avance legislativo promedio: 0%**

Avance administrativo promedio: una medida con avances y un anuncio incumplido.

# Justicia

## LEGISLATIVO

Promesas	Nivel de Cumplimiento	Justificación
Enviar Proyecto de Ley para modernizar Reforma Procesal Penal	0%	No se ha enviado proyecto.
Enviar Proyecto de Ley para modernizar Reforma Procesal Civil	0%	No se ha presentado proyecto. Existe un proyecto del gobierno anterior de Sebastián Piñera, de marzo de 2012, sin embargo desde 2014 no presenta actividad legislativa. (Boletín 8197-07).
Enviar Proyecto de Ley para reformar Código Penal	0%	No se ha presentado proyecto. Existe un proyecto del gobierno anterior de Sebastián Piñera presentado el 10 de marzo de 2014, que no presenta actividad legislativa (boletín 9274-07).
Enviar Proyecto de Ley para establecer tribunales contencioso-administrativos	0%	No se ha enviado proyecto.
<b>Promedio nivel de cumplimiento</b>	<b>0%</b>	

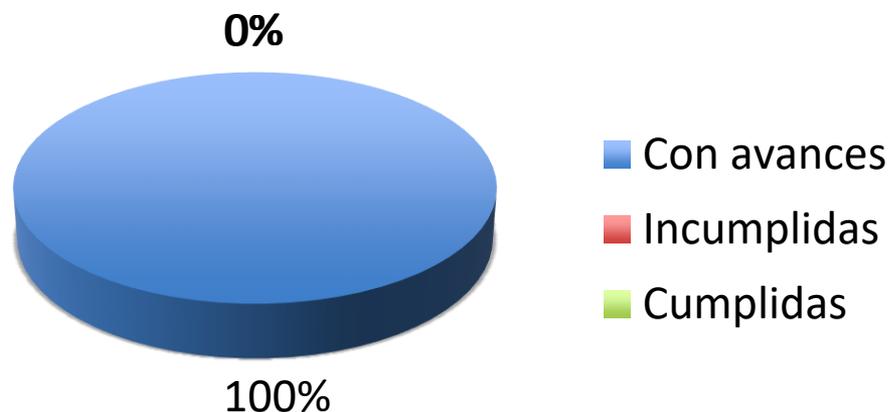
# Justicia

## ADMINISTRATIVO

Promesas	Nivel de Cumplimiento	Justificación
Mejorar protocolos de Gendarmería en materia de mujeres privadas de libertad, con foco en madres	Incumplido	El 23 de mayo de 2019 se inauguró la Mesa Técnica Interministerial convocada por el Ministerio de Justicia y DDHH, la Subsecretaría de DDHH, el Ministerio de la Mujer y Equidad de Género y la Defensoría de la Niñez. El objetivo es abordar la situación de las madres privadas de libertad, sus hijos y mujeres embarazadas que viven en establecimientos penitenciarios, pero aún no hay avances sustanciales.
Retomar “Plan 11 Medidas” para mejorar condiciones carcelarias	Con avances	En la cuenta pública correspondiente a la gestión 2018, se detallan avances en infraestructura en Arica y Concepción. Además, se anuncian nuevas cárceles para Calama, Atacama, Maule y Aysén. También se han creado programas de capacitación laboral, generando oportunidades de empleo dentro y fuera de la cárcel.

# Agricultura y Medio Ambiente

## Promesas administrativas



## Promesas legislativas

**12%**  
**avance**

# Agricultura y Medio Ambiente



En materia de medio ambiente, el principal anuncio fue la reforma al Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental, donde destaca la eliminación del Comité de Ministros y del recurso de reclamación administrativo con el objetivo de fortalecer el alcance de los tribunales ambientales. Además, destacan las menciones al recurso agua y la búsqueda de su certeza jurídica en materia de agricultura.

En cuanto a la industria agrícola propiamente tal, no hubo grandes anuncios más allá de comprometer asistencia técnica y facilitar acceso a nuevos mercados, sin especificar algún plan determinado.

**Avance legislativo promedio: 12%**

Avance administrativo promedio: una medida con avances

# Agricultura y Medio Ambiente

LEGISLATIVO		
Promesas	Nivel de Cumplimiento	Justificación
Enviar Proyecto de Ley para crear nuevo Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental	25%	El proyecto que moderniza el sistema de evaluación de impacto ambiental (Boletín 11.952-12) ingresado por el actual gobierno se encuentra actualmente en primer trámite constitucional.
Asegurar la certeza jurídica del recurso agua	0%	El ejecutivo retomó el proyecto que reforma el Código de Aguas (boletín 7.543-12) presentado en el año 2011. Al momento del anuncio el proyecto estaba en segundo trámite const. y actualmente se mantiene en dicho trámite.
<b>Promedio nivel de cumplimiento</b>	<b>12%</b>	

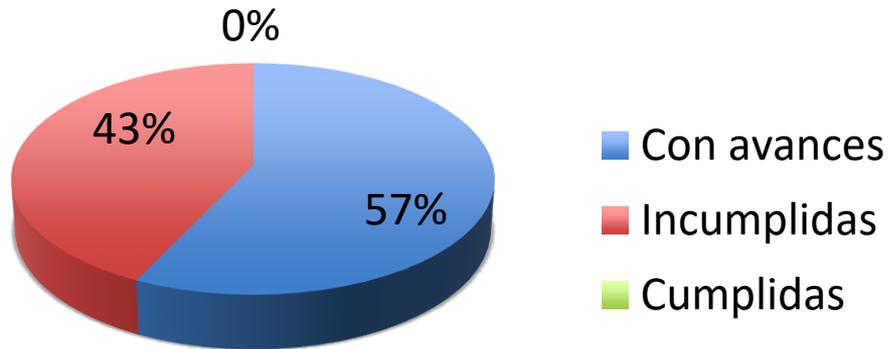
# Agricultura y Medio Ambiente

## ADMINISTRATIVO

Promesas	Nivel de Cumplimiento	Justificación
Facilitar acceso a asesorías técnicas, financiamiento y mercados	Con avances	En la cuenta pública correspondiente a la gestión 2018 de la Oficina de Estudios y Políticas Agrarias se detallan una serie de iniciativas enfocadas en generar nuevas instancias de capacitación, estudios e intercambio de productos dentro y fuera del país. En especial, se destacan una serie de iniciativas para adaptar el mercado agrícola a los desafíos del cambio climático, la promoción del Año Internacional de las Frutas y Verduras en Naciones Unidas, y la asesorías técnicas para la elaboración del proyecto de ley que establece las normas sobre composición, etiquetado y comercialización de los fertilizante.

# Obras Públicas

## Promesas administrativas



## Promesas legislativas

**12%**  
**avance**

# Obras Públicas



En materia de Obras Públicas hubo numerosos anuncios vinculados a la ampliación de aeropuertos, autopistas y la expansión del Metro, Merval y Biotren. Las catorce promesas realizadas en esta área son todas de carácter administrativo y presentan un bajo nivel de avance

**Avance legislativo promedio: sin promesas legislativas.**

Avance administrativo promedio: de las catorce medidas prometidas hay cinco incumplidas y 9 con avances.

# Obras Públicas

ADMINISTRATIVO		
Promesa	Nivel de cumplimiento	Justificación
Chile sin barreras: eliminar todas las barreras físicas de peaje en las carreteras	Con avances	En junio de 2018 se acordó con las principales concesionarias del país para implementar el telepeaje dentro de un año más. Contempla la eliminación progresiva del pago manual en las 16 troncales de Santiago y el radial que rodea a la capital.
Construcción del puerto a gran escala en San Antonio	Incumplida	El compromiso de Gobierno no se ha materializado en actos conducentes al fin anunciado.
Ampliación de la capacidad portuaria de Valparaíso	Incumplida	8 de marzo de 2019 el concesionario TCVAl se retiró del contrato de la ampliación del Terminal 2.
Ampliación aeropuerto de Iquique	Con avances	Nueva concesión del aeropuerto está iniciando las obras.
Ampliación aeropuerto de Concepción	Con avances	Obras iniciadas en 2017 siguen su curso y se proyecta finalización para 2020.
Inicio obras metro líneas 7, 8, 9 y extensión línea 4	Con avances	Línea 7 en etapa de ingeniería y estudios. El resto de las líneas no presenta avances sustantivos.
Modernización y expansión Metro de Valparaíso	Con avances	El 25 de mayo de 2019 se adjudicó la licitación de estudios.

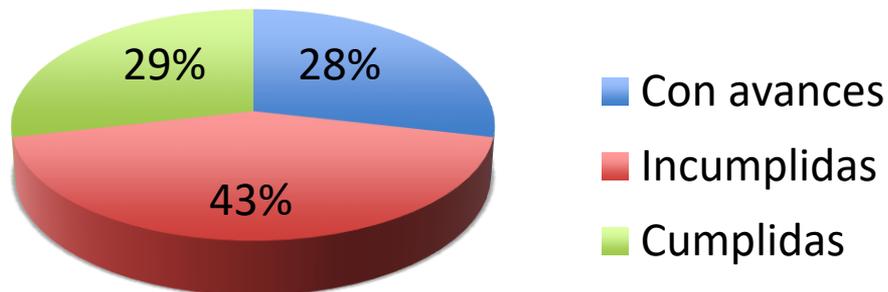
# Obras Públicas

## ADMINISTRATIVO

Promesa	Nivel de cumplimiento	Justificación
Modernización y expansión del Biotren	Con avances	En junio 2018 el subsecretario de transporte confirmó la factibilidad de extender el Biotren a Lota. En julio FESUR anunció el estudio de extensión a Penco y Lirquen, y en octubre se licitaron nuevos trenes al consorcio chino CRRC SIFANG.
Ruta 5 con doble vía desde Arica a Puerto Montt	Con avances	Concesión ruta 5 tramo Antofagasta – Iquique está en etapa de estudios de ingeniería.
Carretera Austral hasta V. O'Higgins y Caleta Tortel	Incumplido	Se declara por el gobierno la existencia del proyecto de pavimentación de la carretera austral, sin embargo solo se proyecta pavimentación hasta Cochrane durante este gobierno.
Ampliación aeropuerto Arica	Con avances	Llamado a licitación en Agosto 2018. Contempla una inversión de U\$85m
Ampliación aeropuerto La Serena	Incumplido	A la fecha no hay llamado a licitación, la que estaría anunciada para mediados de 2019.
Ampliación aeropuerto Puerto Montt	Con avances	Llamado a licitación en Octubre 2018. Contempla una inversión de U\$35m.
Transformación del zoológico metropolitano en un eco parque	Incumplido	Proyecto se había anunciado en gobierno anterior de Sebastián Piñera, en diciembre 2013. En septiembre 2018, se volvió a anunciar. No hay información que permita determinar avances.

# Salud

## Promesas administrativas



## Promesas legislativas

**5%**  
**avance**

# Salud



El énfasis que puso el gobierno en los anuncios en materia de salud estuvo en la necesidad de una “cirugía mayor” al sistema de salud para garantizar el acceso a los servicios de salud de forma oportuna, digna y de calidad. Entre los anuncios destacan la reducción de listas de espera, la modernización de Fonasa, la reforma al sistema de Isapres.

La agenda de salud pone en evidencia las dificultades en el ámbito legislativo, en la que los proyectos del gobierno han tenido un lento avance.

**Avance legislativo promedio: 5%**

Avance administrativo promedio: Dos medidas cumplidas, dos presentan avances y tres anuncios incumplidos.

# Salud

LEGISLATIVO		
Promesa	Nivel de cumplimiento	Justificación
Reimpulsar la ley Fármacos II	0%	El ejecutivo retomó el proyecto de ley de fármacos II (boletín 9,914-11) presentado en el año 2015. Al momento del anuncio el proyecto estaba en segundo trámite constitucional y actualmente se mantiene ahí.
Reformar el Sistema de Atención Primaria	0%	No se ha presentado un proyecto en esta materia.
Implementación del Plan de Auge Mayor	0%	No se ha presentado un proyecto en esta materia.
Modernización de FONASA.	25%	El proyecto que Fortalece las facultades de FONASA (boletín 12.588-11) ingresado por el gobierno se encuentra actualmente en primer trámite constitucional
Reformar el Sistema de ISAPRES que contempla un plan universal de salud y sistema de compensación por riesgos sanitarios.	0%	El ejecutivo retomó el proyecto que modifica el sistema privado de salud, incorporando un plan garantizado (boletín 8105-11) presentado en el año 2011. Al momento del anuncio el proyecto estaba en segundo trámite constitucional y actualmente se mantiene ahí.
<b>Promedio nivel de cumplimiento</b>	5%	

# Salud

ADMINISTRATIVO		
Promesa	Nivel de cumplimiento	Justificación
Fortalecimiento de las políticas para combatir la infertilidad.	Cumplida	Plan "Fortalecimiento de las Terapias de Reproducción Asistidas" ha aumentando la cobertura en tratamientos contra la infertilidad.
Relanzamiento del Programa "Elige Vivir Sano".	Con avances	Programa relanzado el 8 de mayo de 2018. Contempla una serie de medidas intersectoriales.
Reducir el número de pacientes y los tiempos de las listas de espera, creando un registro único de pacientes	Con avances	Se lanzó el "Plan de Resolución de Listas de Espera Quirúrgicas No Ges" con la cual se realizaron 47.052 operaciones de un total de 81.410 operaciones en lista de espera de más de dos años de espera. Con esto se ha logrado disminuir en un 57%.
Creación de la carrera de especialidad para Médicos de Atención Primaria	Incumplido	Especialidad existía previamente, los médicos de familia son especialistas de la salud primaria.
Programa Nacional de Telemedicina	Incumplido	No hay información que de cuenta de avances en la creación de un programa nacional de telemedicina.
Transporte público hacia los centros de salud gratuito para la tercera edad	Incumplido	Promesa no se ha hecho efectiva hasta la fecha.
Portal ciudadano de salud	Cumplido	El 2 de mayo de 2019 se lanzó la plataforma web "Hospital Digital" que permite buscar farmacias, centros de salud, comparar medicamentos y pedir horas.

# Trabajo

## Promesas legislativas

**44%**

**avance**

# Trabajo

En materia laboral se realizaron anuncios exclusivamente en materia legislativa los que muestran un alto estado de avance, destaca la incorporación de trabajadores independientes al sistema de previsión y seguridad social y la presentación de la reforma al SENCE, la reforma previsional y el acceso universal a sala cuna.

**Avance legislativo promedio: 44%**

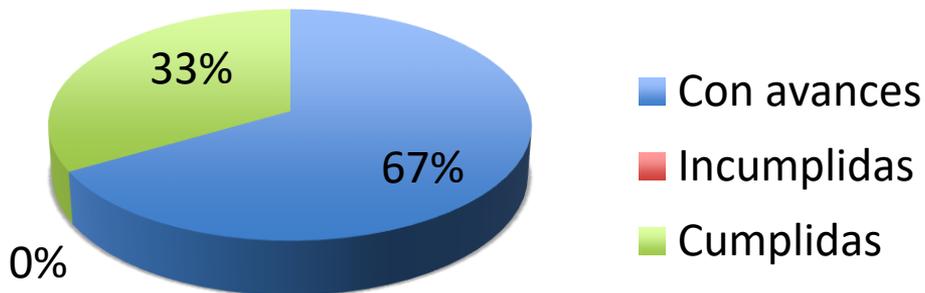
No se contemplan medidas administrativas.

# Trabajo

LEGISLATIVO		
Promesa	Nivel de cumplimiento	Justificación
Proyecto de Ley que garantizará el derecho universal a la Sala Cuna.	25%	El proyecto que crea el beneficio social de educación en el nivel sala cuna, financiado por un fondo solidario (boletín 12.026-13) ingresado por el gobierno se encuentra actualmente en primer trámite constitucional.
Mejorar el Sistema de Capacitación.	25%	El proyecto de ley que modifica el SENCE (boletín 12.487-05) ingresado por el gobierno se encuentra actualmente en primer trámite constitucional.
Reforma Pensiones incluyendo aumento 40% pilar solidario.	25%	El proyecto de ley que mejora el sistema de pensiones (boletín 12.212-13) ingresado por el gobierno se encuentra actualmente en primer trámite constitucional.
Incorporación trabajadores independientes a previsión y seguridad social	100%	Se convirtió en la ley 21.133
<b>Promedio nivel de cumplimiento</b>	<b>44%</b>	

# Social

## Promesas administrativas



## Promesas legislativas

**100%**  
**avance**

# Social

En materia social destaca el anuncio de la Red Clase Media Protegida, medida en la que el gobierno ha puesto mucho énfasis durante el último año y que fue recientemente anunciada. También destaca la aprobación del proyecto de ley que crea el Ministerio de Desarrollo Social y Familia, ñúnica medida legislativa anunciada en esta materia.

**Avance legislativo promedio: 100%**

Avance administrativo promedio: Una medida cumplida y dos medidas con avances.

# Social

LEGISLATIVO		
Promesa	Nivel de cumplimiento	Justificación
Proyecto de Ley que crea el Ministerio de la Familia y Desarrollo Social.	100%	Se convirtió en la ley 21.150
<b>Promedio nivel de cumplimiento</b>	<b>100%</b>	

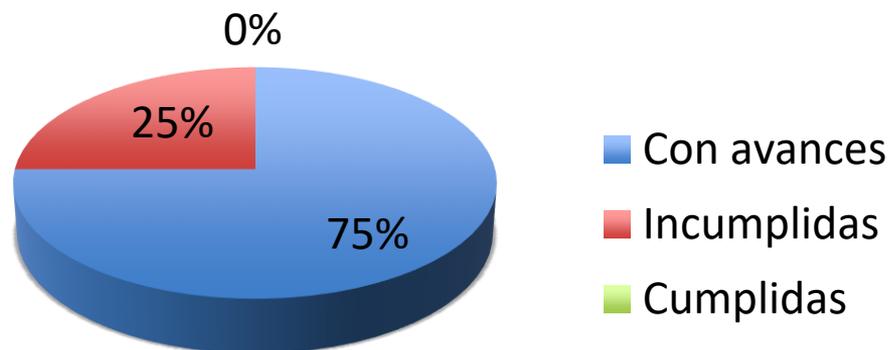
# Social

## ADMINISTRATIVO

Promesa	Nivel de cumplimiento	Justificación
Lanzamiento del “Plan Invierno: Chile Preparado”	Cumplida	Programa se ha desarrollado en 2018 y 2019, incluye el fortalecimiento de las acciones de mitigación, preparación y respuesta para enfrentar las condiciones meteorológicas.
Implementación de la Red Clase Media Protegida.	Con avances	Programa lanzado el 22 de mayo de 2019. Contempla una serie de beneficios antiguos y nuevos para la clase media. Además del ingreso de dos proyectos de ley (1) Clase Media Protegida y (2) Seguro Catastrófico de Salud
Plan "Adulto Mejor"	Con avances	Programa liderado por la Primera Dama que contempla diversas medidas intersectoriales, incluye la construcción de viviendas tuteladas, programas de empleo, entre otros.

# Género y Mujer

## Promesas administrativas



## Promesas legislativas

**29%**  
**avance**

# Género y Mujer

El área de Género y Mujer presenta un 29% de avance promedio a nivel legislativo. Destaca la Ley N° 21.129 sobre el derecho al fuero maternal en las FF.AA y la reforma constitucional que establece como un deber del Estado la promoción de la igualdad de derechos entre hombres y mujeres. Sin embargo, persisten varios proyectos estancados como el proyecto que elimina las discriminaciones en la administración de la sociedad conyugal o el proyecto que agiliza el cobro de las pensiones alimenticias o la modificación a la Ley de Violencia intrafamiliar.

En cuanto al área administrativa, se evidencia que falta trabajo en la promoción de mayor igualdad de salarios entre hombres y mujeres, el acceso de las mujeres a cargos directivos y la creación de mecanismos de denuncia, prevención, investigación y sanción del abuso, discriminación y acoso contra la mujer.

**Avance legislativo promedio: 29%**

Avance administrativo promedio: Una medida incumplida y tres medidas con avances.

# Género y Mujer

## ÁREA LEGISLATIVA

Promesa	Nivel de Cumplimiento	Justificación
Discriminaciones en la administración de la sociedad conyugal.	0%	El Ejecutivo retoma el proyecto "Modifica Código Civil y otras leyes, regulando el régimen patrimonial de sociedad conyugal" (boletín 7.567-07), presentado en 2011. Al momento del anuncio el proyecto estaba en segundo trámite constitucional, actualmente se mantiene en la misma etapa legislativa.
Derecho de la mujer a vivir una vida libre de violencia.	33%	El Ejecutivo retoma el proyecto "Sobre el derecho de las mujeres a una vida libre de violencia" (boletín 11.077-07), presentado en 2017. Al momento del anuncio estaba en primer trámite constitucional Hoy se encuentra en segundo trámite constitucional.
Combate a la violencia en el pololeo.	0%	El proyecto "Modifica Ley de Violencia Intrafamiliar y otros cuerpos legales y, establece ley sobre violencia en las relaciones íntimas de pareja sin convivencia" (boletín 8.851-18), presentado en 2013. Al momento del anuncio el proyecto estaba en segundo trámite constitucional. A la fecha no presenta avances legislativos.
Corresponsabilidad en la crianza de los hijos.	0%	No hay avances concretos en esta materia.
Facilitar el cobro de pensiones alimenticias.	0%	No hay avances concretos en esta promesa.

# Género y Mujer

## ÁREA LEGISLATIVA

Promesa	Nivel de Cumplimiento	Justificación
Compatibilización del mundo del trabajo con la familia. Promover horarios de trabajo más flexibles.	25%	El proyecto "Sobre modernización laboral para la conciliación, familia e inclusión" (boletín 12.618-13) presentado por el ejecutivo en 2019, se encuentra en primer trámite constitucional.
Promover el trabajo desde el hogar y el teletrabajo.	50%	El Ejecutivo ingresó el proyecto "Modifica el Código del Trabajo en materia de trabajo a distancia" (boletín 12.008-13). Actualmente está en segundo trámite constitucional.
Derecho de la mujer al fuero maternal en las Fuerzas Armadas FFAA.	100%	Se retoma el proyecto "Modifica el Código del Trabajo para hacer aplicable el fuero maternal a las funcionarias de las Fuerzas Armadas, de Orden y Seguridad Pública, en las condiciones que indica" (boletín 11.406-13). Al momento del anuncio estaba en primer trámite constitucional. Hoy ya está publicada como la Ley N° 21.129.
Proyecto de Reforma Constitucional que establece como un deber del Estado el promover la igualdad de derechos y de dignidades entre los hombres y las mujeres.	50%	El Ejecutivo ingresó el proyecto "Modifica la Carta Fundamental que establece el deber del Estado de promover la igualdad de derechos entre mujeres y hombres" (boletín 11.758-07), en 2018. Actualmente está en segundo trámite constitucional.
<b>Promedio nivel de cumplimiento</b>	<b>29%</b>	

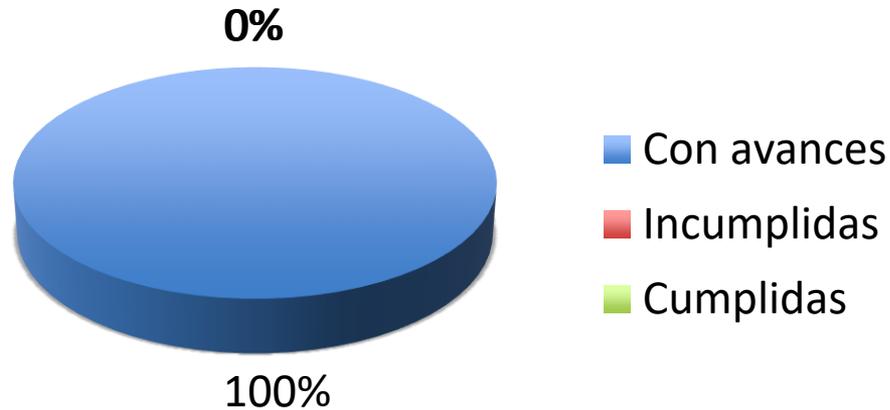
# Género y Mujer

## ÁREA ADMINISTRATIVA

Promesa	Nivel de Cumplimiento	Justificación
Hacer extensivo a instituciones de educación del país el instructivo presidencial que combate la discriminación, abusos y acoso contra la mujer en la Administración del Estado.	Incumplida	No se corroboraron avances concretos en la extensión del Instructivo Presidencial hacia todas las instituciones del ámbito educativo.
Crear mecanismos más eficientes de prevención, de denuncia, de investigación y de sanción de discriminación, abusos y acoso contra la mujer en la Administración del Estado.	Con avances.	Se capacitó a policías y carabineros en todo el país. Se firmó un convenio entre el Ministerio de la Mujer y Equidad de Género, el Ministerio de Defensa y las tres ramas de las FFAA, para el ejercicio de los DDHH, cada institución dispone de una unidad que fiscaliza el cumplimiento de los protocolos y la ley. Sin embargo faltan acciones para que se logre ampliar a toda la Administración del Estado. Esta medida está en Desarrollo.
Promoción de una mayor igualdad de salarios entre hombres y mujeres.	Con avances.	Se ha avanzado en la certificación de las principales empresas del país en la norma Pro Equidad, que incentiva el desarrollo de la carrera laboral de las mujeres en igualdad de condiciones a los hombres.
Mayor y mejor acceso de la mujer a cargos directivos y de responsabilidad tanto en el sector público como privado.	Con avances.	Certificación de las principales empresas del país en la norma Pro Equidad, que incentiva la llegada de mujeres a los más altos cargos.

# Economía

## Promesas administrativas



## Promesas legislativas

**50%**  
**avance**

# Economía

El área de Economía tiene un 50% de avance en cuanto a la agenda legislativa. Se destaca la aprobación del proyecto de ley que establece el pago en 30 días, el avance en la tramitación de la reforma a la ley general de pesca, Pro Inversión y Modernización Tributaria. A un año de gobierno es el área con mayores avances legislativos.

Con respecto a las promesas que requieren medidas administrativas, destaca avances concretos en la Agenda de Competitividad y Productividad, la Agenda de la Economía del Futuro, pero falta la creación de un Observatorio que compare los precios de remedios, bencina, planes de Isapres y peajes.

**Avance legislativo promedio: 50%**

Avance administrativo promedio: Tres medidas con avances.

# Economía

## ÁREA LEGISLATIVA

Promesa	Nivel de Cumplimiento	Justificación
Reforma a la Ley de Pesca. Reemplazo concesiones por licitaciones.	25%	El ejecutivo presentó el proyecto "Modifica la ley general de pesca y acuicultura, en lo relativo a las licencias transables de pesca e incorpora normas para prevenir pesca ilegal" (boletín 11.642-21). A la fecha se encuentra en primer trámite constitucional.
Proyecto de Ley Pro Inversión.	50%	El gobierno presentó el proyecto "Perfecciona los textos legales que indica, para promover la inversión" (boletín 11.747-03), ingresado en 2018. Actualmente se encuentra en segundo trámite constitucional.
Proyecto de Ley de Pago Oportuno.	100%	El Ejecutivo retoma el proyecto "Establece pago a treinta días" (boletín 10.785-03) presentado en 2016. Actualmente se convirtió en la Ley N° 21.121.
Reforma Tributaria.	25%	El gobierno ingresó el proyecto "Modernización de la legislación tributaria" (boletín 12.043-05) en 2018, y se encuentra actualmente en primer trámite constitucional.
<b>Promedio nivel de cumplimiento</b>	<b>50%</b>	

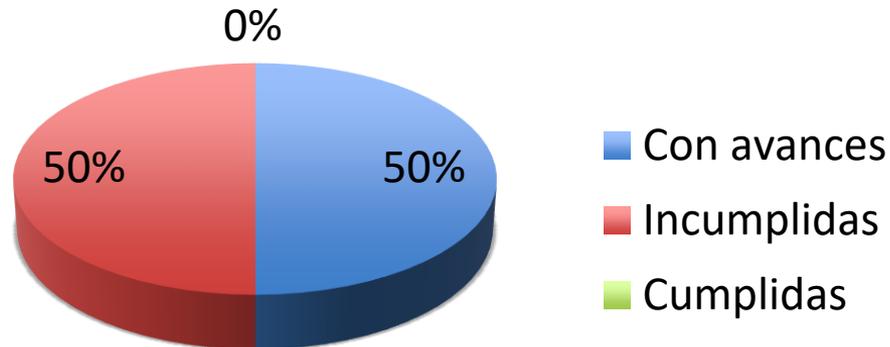
# Economía

## ÁREA ADMINISTRATIVA

Promesa	Nivel de Cumplimiento	Justificación
Agenda de Competitividad y Productividad.	Con avances	La promesa comprende un conjunto de medidas administrativas y legales. La Oficina de Productividad y Emprendimiento Nacional (OPEN), fue lanzada, mediante decreto presidencial, en 2018. No obstante, se le espera dar estatus legal a través del envío de un proyecto a fines de 2019. Además contempla el envío de un proyecto Misceláneo de Productividad y Emprendimiento.
Agenda de la Economía del Futuro.	Con avances	Falta por crear la Unidad de Economía del Futuro de la Secretaría de Estado, Unidad de Economía, Psicología e Investigación del Conocimiento (EPIC), el envío del proyecto "Pro Inversión II", Ley Productividad II, y otros proyectos para dar status legal a las oficinas GPS, OPEN y CNP. Pero se avanzó con la web Sistema Unificado de Permisos SUPER, la Guía chilena para una buena regulación.
Observatorio Ciudadano (precios remedios, bencina, planes de Isapres, pólizas de seguros, peajes).	Con avances	Hay distintos "observatorios" de datos administrados por distintos ministerios (e.g. bencinaenlinea.cl; observatoriourbano.cl), pero no se encuentra una plataforma centralizada.

# Infancia

## Promesas administrativas



## Promesas legislativas

**43%**  
**avance**

# Infancia

El área de Infancia registró un 43% de avance en las promesas legislativas. Se destaca un lento avance en el proyectos como el que crea el Servicio de Protección de la Infancia, la ley de adopciones y la imprescriptibilidad de los delitos sexuales. No obstante, el área de infancia refleja el estancamiento de proyecto que crea el Servicio de Reinserción Juvenil.

Por otro lado, en el ámbito de las promesas que requieren medidas administrativas, queda la tarea pendiente de crear el Sistema de Alerta Temprana de la Infancia. Pero destaca la apertura de oficinas de representación jurídica para niños, niñas y adolescentes en 4 regiones del país.

**Avance legislativo promedio: 43%**

Avance administrativo promedio: Una medida incumplida y una medida con avances.

# Infancia

## ÁREA LEGISLATIVA

Promesa	Nivel de Cumplimiento	Justificación
Proyecto de Ley que crea el Servicio de Protección de la Infancia.	50%	El Ejecutivo ingresa el proyecto "Crea el Servicio de Protección a la Niñez y modifica normas que indica" (boletín 12.027-07) en 2018. A la fecha está en segundo trámite constitucional.
Proyecto de Ley que crea el Servicio de Reinserción Juvenil.	0%	El proyecto "Servicio Nacional de Reinserción Social Juvenil e introduce modificaciones a la ley N° 20.084, sobre responsabilidad penal de adolescentes, y a otras normas que indica" (boletín 11.174-07) ingresado en 2017. No presenta avances desde el anuncio y sigue en primer trámite constitucional.
Proyecto de Ley de Adopciones.	33%	Se retoma el proyecto "Reforma integral al sistema de adopción en Chile (boletín 9.119-18) presentado en 2013. Desde la cuenta pública avanzó un trámite legislativo y actualmente está en segundo trámite constitucional.
Aumento de la subvención base que reciben los organismos colaboradores del Sename.	100%	El Ejecutivo presenta el proyecto "Modifica la ley N° 20.032, que Establece Sistema de Atención a la Niñez y Adolescencia" (boletín 11.657-07). Se aprobó y actualmente corresponde a la Ley 21.140.
Imprescriptibilidad de los delitos sexuales.	33%	Se retoma el proyecto "Declara imprescriptibles los delitos sexuales contra menores" (boletín 6.956-07), presentado en 2010. Avanzó un trámite legislativo y actualmente está en segundo trámite constitucional.
<b>Promedio nivel de cumplimiento</b>	<b>43%</b>	

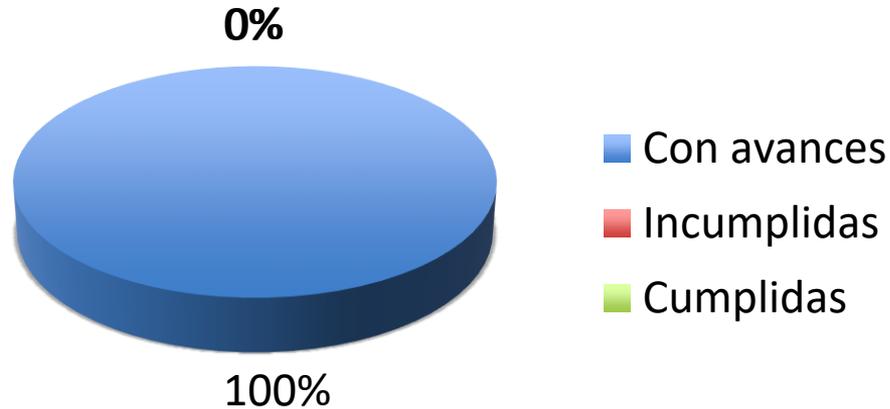
# Infancia

## ÁREA ADMINISTRATIVA

Promesa	Nivel de Cumplimiento	Justificación
Creación del Sistema de Alerta Temprana de la Infancia.	Incumplida	Esta promesa no presenta avances concretos.
Implementación a nivel nacional del sistema de Defensoría de Niños, Niñas y Adolescentes Vulnerables.	Con avances	Durante 2018 se lanzó el programa "Mi abogado", cuenta con representación jurídica en las regiones de Tarapacá, Valparaíso, Biobío y Metropolitana. Al año 2020 se extenderá a todo el país.

# Migración y Relaciones Exteriores

## Promesas administrativas



## Promesas legislativas

**46%**  
**avance**

# Migración y Relaciones Exteriores

Esta área contiene medidas sobre migración y relaciones exteriores, en conjunto presentan un 46% de avance a nivel legislativo. Aún no se ha ingresado el Tratado de Libre Comercio con Brasil, mientras que el TLC con Argentina ya está aprobado. Además propuestas como la política migratoria y el TPP 11 presentan un escaso avance en el Congreso.

A nivel administrativo sólo se promete avanzar con el proceso de registro y regularización de visas, materia en la que queda mucho por avanzar.

**Avance legislativo promedio: 46%**

Avance administrativo promedio: Una medida con avances.

# Migración y Relaciones Exteriores

## ÁREA LEGISLATIVA

Promesa	Nivel de Cumplimiento	Justificación
Nueva Política Migratoria.	33%	El Ejecutivo retoma el proyecto "Ley de Migración y Extranjería" (boletín 8.970-06) presentado en 2013. Al momento de la Cuenta Pública el proyecto avanzó un trámite legislativo. Hoy está en segundo trámite constitucional.
Tratado de Libre Comercio con Argentina.	100%	El Ejecutivo envió el proyecto "Aprueba el Sexagésimo Primer Protocolo Adicional al Acuerdo de Complementación Económica N° 35" (boletín 11.730-10) en 2018. Actualmente está completamente aprobado.
Tratado de Libre Comercio con Brasil.	0%	Aún no se presenta el Tratado de Libre Comercio en el Congreso.
Implementación TPP-11.	50%	El proyecto "Aprueba el Tratado Integral y Progresista de Asociación Transpacífico" (boletín 12.195-10) presentado en 2018, se encuentra en segundo trámite constitucional.
<b>Promedio nivel de cumplimiento</b>	<b>46%</b>	

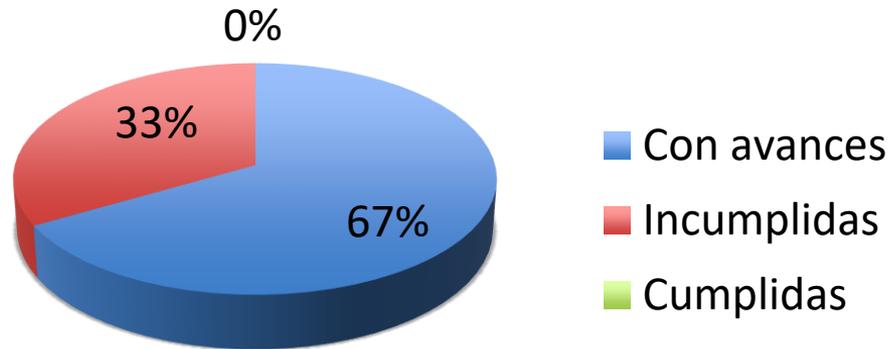
# Migración y Relaciones Exteriores

## ÁREA ADMINISTRATIVA

Promesa	Nivel de Cumplimiento	Justificación
Proceso de registro y regularización de visas	Con avances	Desde que comenzó el proceso de regularización de visas en abril de 2018, hasta fines de 2018, 110.000 han logrado obtener su visa, mientras que 12.250 se les ha negado este trámite y tendrán que utilizar los canales tradicionales. Además, falta por estampar parte de las visas otorgadas, proceso que seguirá durante 2019. Esta medida está en Desarrollo.

# Pueblos Indígenas

## Promesas administrativas



## Promesas legislativas

**0%**  
**avance**

# Pueblos Indígenas

En materia de Pueblos Indígenas el avance legislativo ha sido nulo. El gobierno se comprometió con el reconocimiento institucional de los pueblos indígenas y a la fecha no hay proyecto de ley presentado.

Tampoco se registran avances en la incorporación de los pueblos originarios a la administración de los Parques Nacionales en las áreas de desarrollo indígena. Se podría destacar el Plan Impulso Araucanía que está siendo implementado y la entrega de títulos de dominios de tierras a familias indígenas.

**Avance legislativo promedio: 0%**

Avance administrativo promedio: Dos medidas con avances y una incumplida.

# Pueblos Indígenas

## ÁREA LEGISLATIVA

Promesa	Nivel de Cumplimiento	Justificación
Reconocimiento constitucional a pueblos indígenas.	0%	No hay avances concretos en esta materia.
<b>Promedio nivel de cumplimiento</b>	<b>0%</b>	

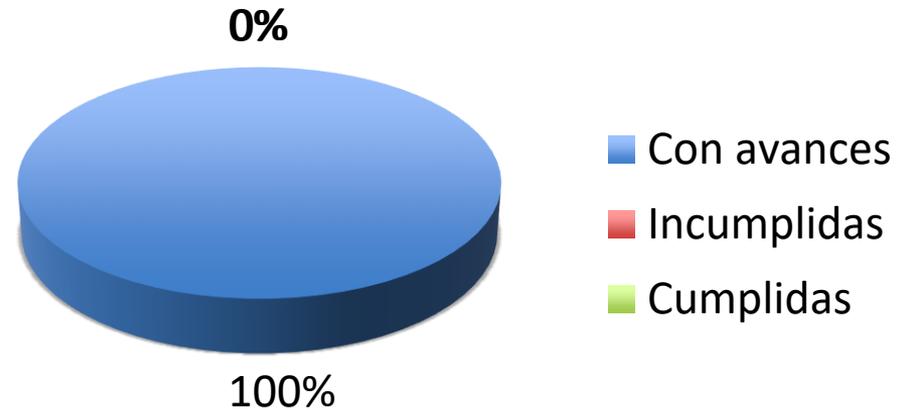
# Pueblos Indígenas

## ÁREA ADMINISTRATIVA

Promesa	Nivel de Cumplimiento	Justificación
Plan de desarrollo económico y social para regiones donde se concentran los pueblos originarios.	Con avances	En 2018 se inauguró “Plan Impulso Araucanía” y presenta avances en materia de electrificación rural, subsidios para la vivienda, licitación de 3 liceos bicentenarios, proyectos para la construcción de 8 hospitales, entre otros proyectos para el emprendimiento productivo. No obstante, el Plan Araucanía contempla un plan de trabajo entre 2018 y 2026.
Incorporación de los pueblos originarios a la administración de los Parques Nacionales en las áreas de desarrollo indígena.	Incumplido	No se registran avances concretos en esta promesa.
Regularización de títulos de propiedad indígena.	Con avances	La actual consulta indígena está abordando las modificaciones a la Ley N° 19.253. Por otro lado, el gobierno ha entregado títulos de dominio de tierras bajo el convenio entre Bienes Nacionales y CONADI sobre la regularización de propiedades de familias indígenas.

# Vivienda y Transporte

## Promesas administrativas



# Vivienda y Transporte

La cuenta pública no manifestó promesas que requieren modificaciones legales en materia de vivienda y transporte.

Mientras que en el ámbito administrativo se ha avanzado en la implementación de la Red Metropolitana de Movilidad (RED) en la comuna de Santiago, sin embargo falta cumplir el compromiso de mejorar el transporte en las demás regiones del país.

Avance administrativo promedio: Dos medidas con avances.

# Vivienda y Transporte

## ÁREA ADMINISTRATIVA

Promesa	Nivel de Cumplimiento	Justificación
Plan de transporte "Tercer Milenio" poner en marcha el plan de transporte 3er Milenio que reemplaza Transantiago y modernizar sistema de transporte en todas las regiones.	Con avances	En 2019 se anunció el sistema de transporte "Red Metropolitana de Movilidad" RED, operado por 6 concesionarias. Además se introduce una nueva flota de buses con nuevos estándares de accesibilidad y emisiones. Sin embargo, queda pendiente la mejora del transporte en las demás regiones del país.
Reducción Déficit Habitacional	Con avances	Se identifican avances del Gobierno, se han anunciado 21.000 viviendas de integración social a lo largo del país, en 2018 se catastró realidad de campamentos y se ingresó un proyecto de ley de lintegración social y urbana.



# CONCLUSIONES

# El Fantasma de la Sequía

Se cumplen un año y tres meses de gobierno y en la medida que se realiza un análisis detallado de su performance en materia de política pública, aparecen los fantasmas de la sequía legislativa. Luego de su estreno, y tras los distintos “errores no forzados” cometidos por el ejecutivo, es posible distinguir dos almas en el gobierno de Chile Vamos. Por un lado, la agenda propia de Piñera y, por otro lado, la de sus ministros, almas que a ratos parecen no dialogar.

Las cifras vienen a confirmar lo anterior, lo anunciado por el presidente se concretó en un 30%. Los “tiempos mejores” generaron expectativas en la población que no han sido cumplidas y así lo demuestran las encuestas de opinión pública que han demostrado que la tendencia de aprobación de la gestión Piñera 2.0 va en una constante baja (CADEM, 2019).



CENTRO  
**DEMOCRACIA**  
Y COMUNIDAD

